

Políticas de Desarrollo: Integración de los Sectores Público y Privado

Maximiliano E. Jiménez A., PhD

Consultor en Estrategia y Transformación Organizacional

19 de enero de 2023

El nuevo paradigma del crecimiento económico...



- Desarrollo económico inclusivo, resiliente y sustentable, cuyo objetivo final es la **prosperidad del ser humano**.
- Crecimiento económico:
Dirección + tasa de crecimiento

Contenido

- Antecedentes: Tres enfoques hacia la formulación de política económica
- Competitividad y crecimiento a largo plazo de la productividad: El modelo del Foro Económico Mundial
- Estrategia de desarrollo orientada por misiones
- Dos casos en América Latina: Misiones impulsadas por grandes desafíos
- Componentes estructurales: Políticas, instrumentos e instituciones
- Conclusiones

Antecedentes

Enfoques para formular política económica: Rol del Gobierno

- El modelo de insumo-producto (la matriz de Leontief): Planificación regional/sectorial
- El diamante (contexto) de la ventaja competitiva de las naciones y el rol de los conglomerados (Porter, Harvard University)
- Estrategia de desarrollo orientada por misiones (Mazzucato, Instituto para la Innovación y el Propósito Público, University College London)



El Diamante de Porter



Modelo de la Competitividad del Foro Económico Mundial (2019)

Estructura del Índice Global de la Competitividad 4.0	
Componentes Fundamentales	12 Pilares o Impulsores de la Competitividad
Ambiente Propicio	Instituciones, Infraestructura, Adopción de TICS, Estabilidad Macroeconómica
Capital Humano	Salud, Habilidades
Mercados	Mercados de Productos, Mercado Laboral, Sistema Financiero, Tamaño del Mercado
Ecosistema de Innovación	Dinamismo de los Negocios, Capacidad de Innovación
103 indicadores	

Centroamérica & República Dominicana

Posiciones en ranking global de competitividad (2019 vs 2018)

Componente	Guatemala	Honduras	El Salvador	Nicaragua	Costa Rica	Panamá	Rep. Dom.	Ranking 2019 versus (2018)
1. Instituciones	121 (123)	116 (117)	132 (131)	124 (122)	54 (44)	80 (83)	86 (99)	
2. Infraestructura	102 (96)	99 (98)	90 (90)	104 (104)	63 (78)	59 (66)	79 (77)	
3. Adopción ICT	110 (112)	124 (115)	105 (103)	114 (111)	63 (55)	86 (81)	79 (82)	
4. Macroeconomía	81 (75)	83 (78)	112 (69)	93 (79)	85 (85)	43 (50)	76 (77)	
5. Salud	88 (89)	80 (85)	77 (60)	35 (36)	25 (13)	32 (32)	86 (63)	
6. Capacidades	103 (101)	108 (108)	112 (107)	116 (113)	51 (44)	88 (85)	86 (90)	
7. Merc. Bienes	46 (40)	65 (59)	80 (87)	98 (89)	41 (46)	43 (52)	82 (84)	
8. Merc. Laboral	122 (110)	95 (88)	106 (104)	108 (103)	74 (64)	92 (87)	52 (51)	
9. Sist. Financiero	81 (74)	71 (67)	62 (64)	103 (90)	70 (68)	46 (41)	65 (70)	
10. Tamaño Merc.	75 (74)	100 (98)	98 (95)	113 (107)	88 (86)	79 (79)	70 (69)	
11. Dinamismo Neg.	96 (91)	103 (100)	111 (111)	123 (122)	92 (80)	77 (71)	86 (90)	
12. Cap. Innovación	98 (100)	106 (92)	121 (123)	122 (121)	58 (55)	75 (66)	85 (94)	

Estrategia de Desarrollo Orientada por Misiones

Características del Enfoque

- Tres grandes retos a resolver:
 - Crecimiento inteligente (innovación)
 - Crecimiento sustentable (verde)
 - Crecimiento inclusivo (menos desigualdad)
- Crecimiento inducido por la inversión del lado de la oferta
- Inversión orientada a resultados alineados a los grandes retos
- Inversión pública + inversión privada
- Alcance multisectorial
- Participativo: diversidad de perspectivas, legitimidad social

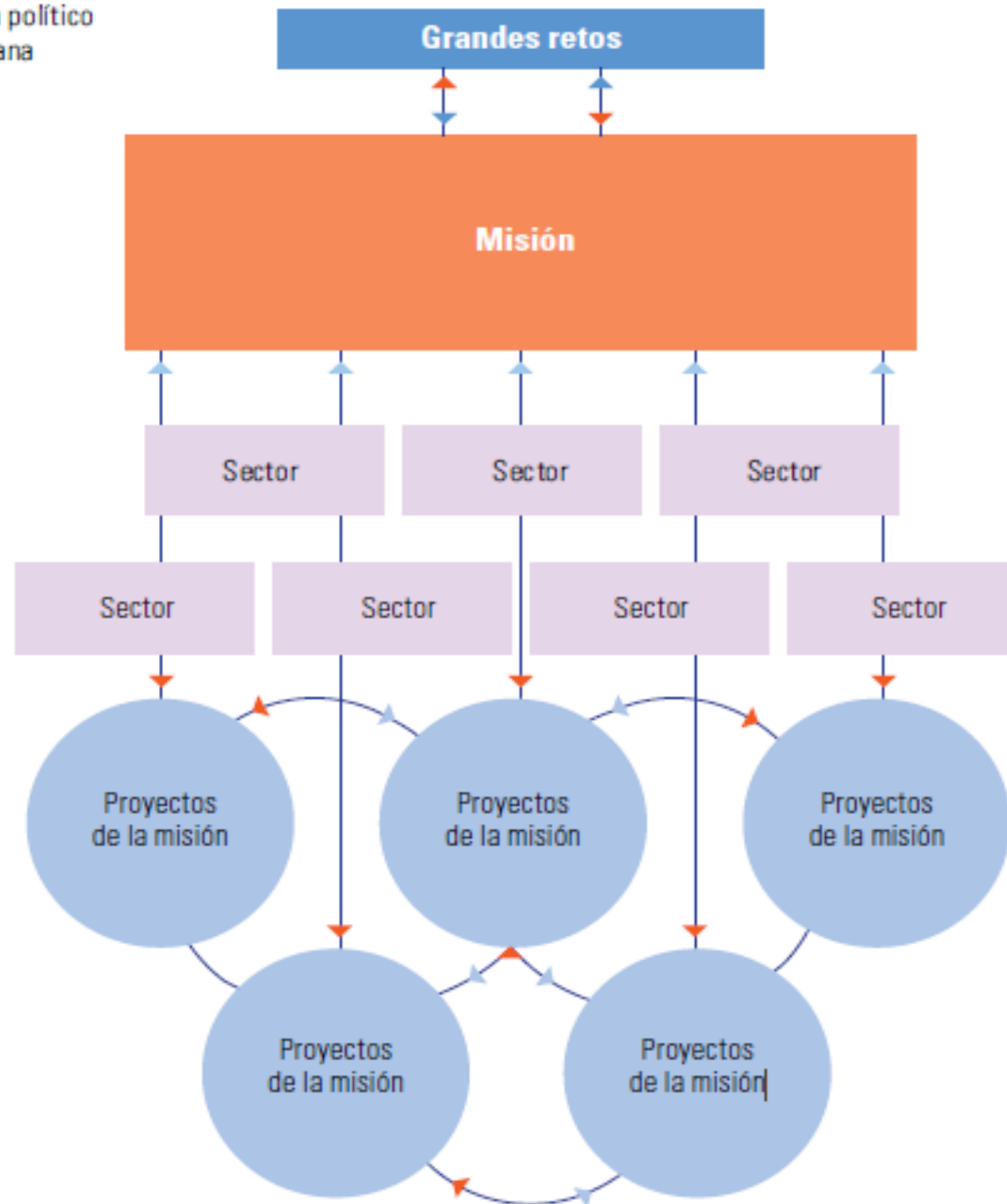
Mapa de Misiones

Creación del programa político y participación ciudadana

Misiones con objetivos claros

Innovación intersectorial

Cartera de proyectos y experimentación ascendente





OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

1 FIN DE LA POBREZA



2 HAMBRE CERO



3 SALUD Y BIENESTAR



4 EDUCACIÓN DE CALIDAD



5 IGUALDAD DE GÉNERO



6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO



7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE



8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO



9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA



10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES



11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES



12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES



13 ACCIÓN POR EL CLIMA



14 VIDA SUBMARINA



15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES



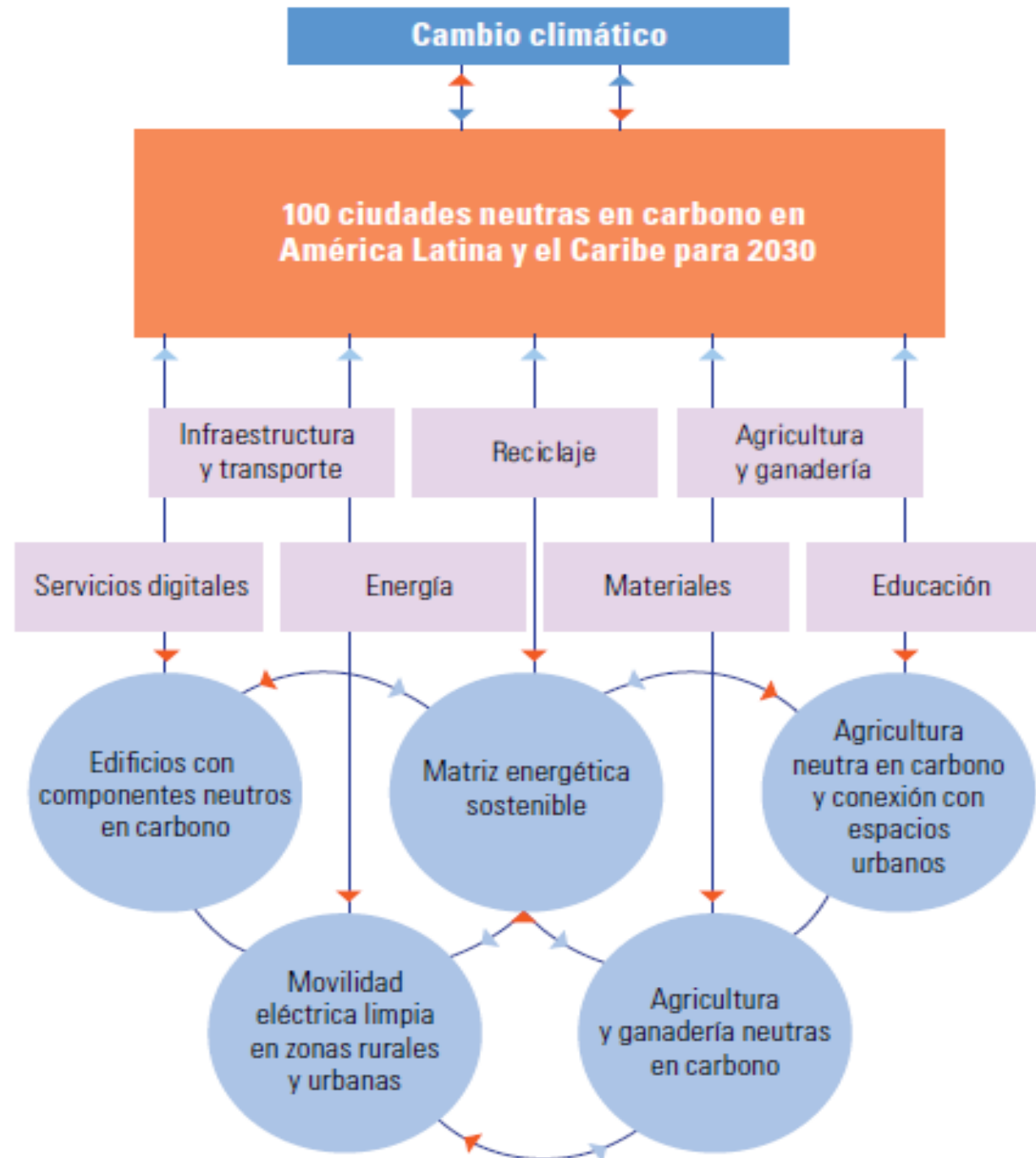
16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS



17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS



Mapa de la Misión: 100 ciudades neutras en carbono para 2030



Dos casos en América Latina: Misiones impulsadas por grandes desafíos

- Chile: La minería como un escalón para el desarrollo sostenible
- Uruguay: El Plan Ceibal para la inclusión digital

Chile: La minería como un escalón para el desarrollo sostenible

- En 2015, la Corporación de Fomento de la Producción de Chile (CORFO) diseñó un programa para convertir al sector minero en un impulsor del desarrollo sostenible.
- El objetivo de transformar el sector se orientó a lograr las siguientes metas: i) aumentar la producción a 8.5 millones de toneladas; ii) mejorar la productividad (80% del primer cuartil de la industria a nivel mundial; iii) incrementar el número de proveedores nacionales (250 proveedores de clase mundial), y iv) aumentar las exportaciones (USD 4,000mm de bienes y servicios). El programa se diseñó de forma ascendente, involucrando a diferentes actores del sistema de innovación.
- En 2018, el programa se fusionó con el Centro de Investigación Minera y Metalúrgica para formar una organización sin fines de lucro con el mandato de promover la innovación para afrontar los retos de la industria en materia de productividad, sostenibilidad y seguridad

Fuente: M. Mazzucato, Cambio Transformacional en América Latina y el Caribe, CEPAL, Santiago, 2022, Capítulo IV

Uruguay: El Plan Ceibal para la inclusión digital

- En 2007, el Plan Ceibal se fijó la meta de dotar con una computadora portátil con acceso a Internet a todos los alumnos y docentes de las escuelas primarias públicas del país. La iniciativa fue liderada por el Laboratorio Tecnológico del Uruguay (LATU) una institución de carácter público-privado. Fundado en 1965, el LATU ayuda vincular el sector privado con el público con el fin de fomentar la innovación en TICs y la cooperación internacional.
- La Administración Nacional de Telecomunicaciones se unió a la iniciativa proporcionando conectividad a 2,000 escuelas e ingenieros voluntarios de unieron al proyecto.
- Hoy día, el Plan Ceibal beneficia al 85% de los estudiantes matriculados en las instituciones educativas públicas uruguayas; al 100% de los estudiantes de entre 6 y 15 años inscritos en escuelas públicas y a sus profesores, y también a los estudiantes de escuelas privadas que residen en zonas de bajos ingresos. La iniciativa prácticamente ha cerrado la brecha digital en las escuelas primarias y secundarias, preparando a una generación para transformar los retos de los mercados del futuro en oportunidades de aportar.

Modelo de Educación y las Habilidades más solicitadas

- Capacidad para resolver problemas complejos – visión sistémica
- Pensamiento crítico
- Creatividad
- Gestión y coordinación de personas
- Inteligencia emocional
- Criterio y toma de decisiones
- Negociación
- Flexibilidad cognoscitiva
- Orientación al servicio

Fuente: World Economic Forum (2018)

En EEUU, las 4 habilidades de mayor crecimiento (122%, 5 años) y más demandas son:

- Inteligencia artificial y aprendizaje automático (machine learning) - 370%, 5 años
- Computación en la nube
- Gestión de productos
- Medios de comunicación social digitales

Fuente: World Economic Forum (10 de enero, 2023)

Componentes Estructurales del Desarrollo Orientado a Misiones: Capacidades, instrumentos e Instituciones

- ✓ Capacidad en el sector público: enfoque en resultados, actitud hacia el riesgo, agente de transformación y creador de valor para la sociedad.
- ✓ Presupuestos orientados a resultados.
- ✓ Las compras estatales como catalizadores de la innovación, la sostenibilidad ambiental y la inclusión.
- ✓ Sistemas de medición, monitoreo y evaluación: criterios ampliados (multiplicador, externalidades, efecto “derrame”)
- ✓ Instituciones de fomento y bancos de desarrollo, empresas mixtas y públicas: condiciones y sistemas que fomenten la innovación y las mejores prácticas.
- ✓ Fondos para financiar innovación y capacidades tecnológicas (p. ej., fondos provenientes de las regalías en la explotación de recursos naturales).
- ✓ Un nuevo contrato social basado en la participación, la confianza y el disfrute de beneficios compartidos.

Conclusiones

La estrategia de desarrollo orientada a misiones...

- Direcciona el crecimiento económico, transformando los grandes desafíos en oportunidades para la inversión y la innovación en beneficio de la población.
- Estimula el desarrollo de capacidades y la creación de nuevos mercados, así como la articulación entre diferentes sectores, haciendo de la empresa privada un socio estratégico.
- Exige el repensar el uso de instrumentos de política como la inversión pública-privada, los presupuestos, las compras del sector público, los subsidios, etc. para fomentar el crecimiento económico inteligente, inclusivo, sustentable y resiliente, con prosperidad compartida.